

倒逼国会 白宫裁定温室气体有害

有了这项裁定,美减排立法概率增大

◎记者 朱周良 ○编辑 朱贤佳

在哥本哈根气候大会开幕当天,美国政府作出了一项针对温室气体是否有利的裁定。外界认为,此举对于美国参议院尽快通过减排立法是一个重大推动因素,美国通过立法途径明确减排义务的概率大大增加。有了这项裁定,美国环境保护署可以绕开国会立法对温室气体排放进行管理。

分析人士认为,尽管白宫的最新举措对于气候大会达成协议是一个利好,但由于美国政府和国会目前提出的减排目标很有限,所以不应期望过高。

倒逼国会

美国环境保护署7日正式宣布,科学研究表明,温室气体对环境对人类健康构成威胁。这一表态将首次为美国政府出台限排政策奠定学术基石。

分析人士认为,有了上述裁定,就意味着政府无需等待参议院立法,就可以对温室气体排放进行管理。美国有关在2020年前减排的一项法案,迟迟未获参议院批准。

在气候变化问题上,美国国内不管在学界还是政界都存在一定的分歧,反对强制减排的人士认为,并无确凿证据表明减排的必要性。美国最高法院2007年则裁定,环保署必须确定温室气体排放是否危害公众健康,一旦认定有害,环保署必须制订温室气体限排措施。

针对上述法院裁定,美国环境保护署7日,也就是哥本哈根气候大会开幕的当天,在华盛顿召开新闻发布会,宣布根据美国《洁净空气法》,包括二氧化碳、甲烷在内的6种温室气体威胁人类健康。

先数科学研究显示,这种威胁确实存在。“环保署署长莉萨·杰克逊说,她进一步指出,环保署现在开始获得授权并有责任为减排作出有效努力”。杰克逊在新闻发布会结束立即赶往丹麦哥本哈根参加气候变化大会,美国总统奥巴马定于本周晚些时候出席这一会议。

分析人士认为,白宫选在本周作出上述裁定,似乎是在向美国国会特别是参议院施压,以迫使国会尽快通过有关减排的立法,否则政府将绕开国会展开行动。

由于经济陷入困境,美国国内对采取更严格行动遏制气候变化的热情近两年有

所降温。美国众议院通过了与奥巴马将在哥本哈根提出计划类似的气候法案,但参议院却迟迟不愿让步,并将表决推迟到了明年春季。

“一丝利好”

在此之前,尽管奥巴马提出了减排目标,但外界普遍质疑此举的实际意义。因为如果国会不通过相关立法,政府的减排承诺仍将无从履行。

事实上,各方事前都很清楚,在哥本哈根会议前,美国已不可能在气候立法方面取得突破。加上美国国会明年将进行中期选举,反对法案者可能更不会轻易作出妥协,这些都使得减排立法在参议院的前景看上去愈加不容乐观。

但白宫周一的决定却让形势陡然改观。要知道,在布什政府期间,白宫一直对“温室气体导致全球变暖”的科学性表示怀疑,因此也以减排危害国内经济为由,迟迟不肯限制发电、汽车等行业温室气体排放量。

路透社的评论说,美国周一在减排问题上又前进了一步,给当天在哥本哈根开幕的全球气候谈判带来“一丝利好”。联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书德布尔周一则表示,美国环保局的这一裁决“非常重要”,因为这有了这柄“尚方宝剑”,即便美国参议院不通过减排立法,政府也将有权管理减排问题。

美国国内对政府的最新举动反应积极。民主党参议员克里说,此举向哥本哈根传递明确信息,即奥巴马政府致力于应对全球气候变化。同时,这也向美国国会传达一个无比明确的信息:赶快行动。

美国全国保护野生生物联合会则认为,周一的裁定让奥巴马出席哥本哈根气候变化大会底气更足。如果国会不通过相关法律,环保署将带领美国走上减排道路。

不过,专家也指出,考虑到美国目前承诺的减排很有限,不应过高估计类似举措的积极意义。尽管有了单独行动的授权,但白宫仍表示,奥巴马依然认为通过法律程序是应对气候变化最佳办法。环保署则表示,不会立即出台减排新规。

美欧扯皮

奥巴马本月初提出的计划是,美国将



7日,一些非政府组织和行业协会的代表向气候变化大会递交一份号称有1000万人签名的请愿书,呼吁签署一份公正、进取且具有约束力的全球气候公约

到2020年实现温室气体排放量较2005年水平减少17%,仅相当于在联合国协定的基准年份——1990年的基础上减少约3%。而根据“共同但有区别的责任”原则,发展中国家要求发达国家2020年在1990年的水平上至少减排40%。

再看美国众议院6月底通过的《美国清洁能源安全法案》,其提出的减排目标也不过相当于在1990年的基础上减排4%左右。参议院拟议中的减排法案目标也不过如此。

从本次会议第一天的情况看,被要求承担明确减排和援助穷国义务的发达国家依然在相互“扯皮”,这也让人对会议能否达成实质协议产生怀疑。

美国气候变化问题特使斯特恩在出发前往哥本哈根前就声称,奥巴马政府不准备紧随欧洲之后,具体阐明美国今后10年应该拿出多少资金帮助贫穷国家应对气候变化。斯特恩称,奥巴马政府的重点不是2020年的数字,而是希望确定发达国家今后两、三年应提供的累计数字。

另一方面,美方还试图将球踢给发展中国家。斯特恩暗示,美国将坚持对发达国

家和发展中国家所做的控制排放承诺进行独立核查。

自认为在减排方面是世界“领导者”的欧盟代表周一明确提出,如果美国增加对发展中国家的减排援助经费,欧盟可能会提出更高减排目标。

在周一的讲话中,代表欧盟立场的瑞典环境大臣卡尔格伦抱怨说,通过削减温室气体排放以应对全球变暖的国际承诺依然太弱,不足以促使欧盟将其2020年的二氧化碳减排幅度提高到30%,暗示其他国家也要提高减排目标,否则欧盟也会对自身“降低要求”。

卡尔格伦还没忘记给美国戴上“高帽”。他说,美国总统奥巴马在本月18日出席哥本哈根会议最后一天的谈判时,会做出比他最近宣布的减排计划更具雄心的保证。

对此,美国气候变化问题副特使潘兴则称,美国总统已经提出了“不同凡响”的减排目标。

解振华:谈判要解决四大焦点问题

现在斗争焦点是一些发达国家主张把双轨谈判合并成一条轨道,彻底抛弃《京都议定书》

联合国气候变化大会7日在丹麦首都哥本哈根召开,在当天下午的中国代表团新闻发布会上,率团与会的中国国家发展和改革委员会副主任解振华说,中国代表团希望本次大会成为全球新一轮应对气候变化的开始。本次大会应该按照《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》,作出一些决定,不过目前的谈判还需要解决四大焦点问题。

解振华说,首先,发展中国家要求一定要坚持《公约》《议定书》双轨谈判,现在的一个斗争焦点是一些发达国家主张把双轨谈判合并成一条轨道,彻底抛弃《京都议定书》。如果《京都议定书》取消了,共同但有区别的责任“就不会有什么实质内容。因此“是双轨制,还是两轨合一,这是本次大会各方争论的焦点问题”。发展中国家集团在7日上午的大会上纷纷发言,坚决表示要进行双轨制谈判。

其次,本次大会要确定发达国家2012年至2020年的中期减排目标是多少。因为根据《公约》和《议定书》规定,发达国家要率先大幅度减排。包括中国在内的发展中国家强烈要求,这次会议一定要确定发达国家到底要减排多少,相关目标既要符合《公约》和《议定书》的要求,还要符合联合国政府间气候变化专门委员会的建议。

第三,按照《公约》和《议定书》的要求,发达国家要为发展中国家提供额外、充足的资金和技术支持,帮助后者适应和减缓气候变化。要拿出多少资金,提供什么样的技术,建立一个怎样的机制来达到相关要求,有关谈判已进行了很多年,但直到今天发达国家在这些问题上并没有作出实质性承诺和切实行动。本次会议不能再像过去那样——发达国家开空头支票,到最后根本不落实”。

解振华最后说,本次大会的第四个焦点问题,是发达国家提出应讨论发展中国家是否也要作出“可衡量、可报告、可核实”的减排承诺或行动(简称“三可”标准)。

根据“巴厘路线图”规定,所有发达国家的减排目标必须“可衡量、可报告、可核实”。而发展中国家,在可持续发展方面需要得到“可衡量、可报告、可核实”的方式提供的技术、资金和能力建设支持。对此,中国明确表示要完全按照“巴厘路线图”执行。因此,发展中国家自觉采取的减排行动,完全不必接受“三可”标准。预计本次大会,各方会就此问题进行交锋。

(据新华社电)

潘基文呼吁明年达成有法律约束力的气候协议

联合国秘书长潘基文7日在纽约联合国总部说,哥本哈根联合国气候变化大会将出一份强有力的政治文件。他呼吁各国共同努力,争取在2010年达成一份具有法律约束力的气候变化协议。

潘基文当天在会见到访的法国外交部长库什内后说,哥本哈根大会是一个决定性时刻,我们的目标是在2010年形成一个具有法律约束力的协议。但在此之前,我们必须首先在哥本哈根形成一份强有力的政治文件。哥本哈根的文件越雄心勃勃,我们就越容易在2010年达成具有法律约束力的协议”。

潘基文同时表示,100多位国家元首和政府首脑将出席哥本哈根大会,他为此深

受鼓舞。

库什内在会见后的新闻发布会上说,两个月前,人们还对哥本哈根大会能否最终达成一致意见感到怀疑,现在人们都对此颇具信心,尽管我们不太可能在哥本哈根达成具有法律约束力的协议,但在哥本哈根大会之后肯定能够达成”。

哥本哈根联合国气候变化大会7日开幕,来自全球190多个国家和地区的约1.5万名各界代表将在为期两周的大会上讨论2012年《京都议定书》第一承诺期到期后如何减排温室气体。按计划,潘基文将于下周前往哥本哈根,出席气候变化大会的高级别会议。

(据新华社电)

■相关新闻

樊纲:建议国际减排协作增加第三机制

◎记者 但有为 ○编辑 朱贤佳

8日,《经济发展与低碳经济研究报告》在京正式发布。报告主编、中国国民经济研究所所长樊纲在发布会上表示,建议新增第三协作减排机制,即“国家间协作减排计划(ICP)”,以实现发达国家和发展中国家的共赢。

据樊纲介绍,当前国际减排协作机制仅有两个渠道:清洁发展机制(CDM),即发达国家和发展中国家的碳市场交易制度以及多国基金机制(MF),缺乏国家层面的国际协作减排制度,也没有一个国际间资金支持和技术转让的制度性方案。

此外,发达国家对发展中国家提供的资金和技术支持太少。清洁发展机制中每年资金转让额度仅为8000万美元,而多国基金当前累计也仅有10亿美元。

报告认为,发达国家对迄今为止的气候变化负有主要责任。但未来气候变化的遏制将由发达国家和发展中国家

亚行拟投入7亿美元帮助成员应对气候变化

◎记者 李丹丹 ○编辑 朱贤佳

总部设在菲律宾首都马尼拉的亚洲开发银行近日表示,计划投入7亿美元,为亚洲发展中经济体的清洁能源和适应气候变化项目提供融资。

亚行说,这笔资金将来自“清洁技术基金”和“战略气候基金”。这两个基金由澳大利亚、法国、德国、日本、荷兰、挪威、西班牙、瑞士、瑞典、英国和美国在2008年设立,认购股本为61亿美元,包括亚行在内的国际多边金融机构有权提取资金为成员应对气候变化项目提供融资。

“清洁技术基金”主要支持风能、太阳能、水电和地热发电等低碳能源技术的发展,同时也支持工业及城市节能政策

的共同分担。尽管减排在中国是需要的,但没有技术和资金的支持中国不能够承担实现低碳减排的全部责任。

因此,报告建议新增第三协作减排机制,即“国家间协作减排计划”,以实现发达国家和发展中国家在此问题上的共赢。

与CDM一样,ICP下由发达国家通过技术转让和自己配置实现的减排将计入发达国家“外部减排”的额度。这将有助于发达国家降低减排成本,有效促进发达国家向发展中国家进行技术转让和资金配置。”樊纲表示。

这份报告还对中国未来的减排给出了建议,报告指出:中国应继续开展“无悔”减排,包括提高能源效率和改革规制手段;加快能源结构调整,降低化石能源比重;实施促进低碳经济发展的制度和政策激励措施,例如开展碳交易,征收能源税/碳税以及采取各种财政政策;加大新能源及节能技术的研发政府扶持力度;积极参与国际节能减排协作。

与此同时,亚行行长黑田东彦7日在哥本哈根气候变化大会上呼吁:国际社会达成应对环境问题的协议,对亚太地区和其他世界都至关重要。黑田东彦表示,哥本哈根峰会以及其后的结果对亚太地区极为重要,因为亚太地区的发展受到了气候变化的威胁,同时,亚太国家必须调整经济以限制碳排放,这是大势所趋。

金融系统落实中央经济工作会议精神

尚福林:充分发挥市场服务经济功能

◎记者 马婧好 ○编辑 闵卫国

中国证监会党委书记、主席尚福林日前表示,当前和今后一个时期,证监会将深化各项改革创新,进一步完善有利于市场稳定运行的基础制度,抓好市场监管,充分发挥资本市场对经济的服务功能,为转变经济发展方式、调整经济结构、推进自主创新等全局性工作贡献力量。

尚福林是在日前主持召开党委扩大会议,传达学习中央经济工作会议精神时作出上述表示的,会议结合资本市场实际,对做好当前和今后一个时期监管工作做出了部署。

尚福林强调,今年以来,证监会认真贯彻落实党中央、国务院应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展的一系列部署,资本市场基础性制度建设继续加强,体制机制建设进一步完善,市场改革创新逐步深化,创业板市场平稳推出,新股发行制度改革有序推进,市场执法和监管力度不断加大。我国股市在全球市场中率先回升,市场功能稳步发挥,投资者信心增加,市场总体保持平稳运行,为应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展做出了应有贡献。”尚福林说。

尚福林就证券期货监管系统学习贯彻中央经济工作会议精神提出了三点要求。

一是统一思想、提高认识,全面把握中央经济工作会议精神实质,把思想和行动统一到中央对国内外经济形势的判断上来,统一到深入学习实践科学发展观的要求上来,统一到中央对明年经济工作的决策部署上来,坚定继续做好资本市场改革监管工作的信心和决心。

二是认真分析当前经济形势及其对资本市场的影响,进一步理清发展思路,明确明年资本市场改革监管的指导思想和重点工作,在强化市场基础、完善市场体制机制、健全市场体系、改进市场监管等方面实现新进展,更加自觉地把资本市场监管工作融入服务经济发展的大局之中。

三是稳妥有序推进岁末年初各项工作,对照年初全国证券期货监管工作会议的部署,仔细检查年初规划完成情况,集中精力,认真制定各部门、各单位明年的工作安排,扎实推进资本市场各项改革和监管工作,全力维护资本市场稳定健康发展。

周小川:重点把握好货币信贷增长速度

◎记者 苗燕 ○编辑 闵卫国

中国人民银行7日召开会议,研究落实中央经济工作会议部署的具体措施。央行行长周小川指出,2010年央行将立足提高宏观调控水平,保持经济平稳较快发展,继续实施适度宽松的货币政策。

周小川指出,央行将根据新形势新情况着力提高政策的针对性和灵活性,重点把握好政策实施的力度、节奏和重点,把握好货币信贷增长速度,加大信贷政策对经济社会薄弱环节、就业、战略性新兴产业、产业转移等方面的支持。

周小川表示,央行将进一步深化金融体制改革,增强金融对经济的服务功能,促进国际收支平衡,有效防范和及时化解各类潜在金融风险。

刘明康:防止信贷集中度风险

◎记者 苗燕 ○编辑 闵卫国

中国银监会8日召开会议,研究部署贯彻落实中央经济工作会议精神的具体措施。银监会主席刘明康要求,银监会系统要着力加强形势分析和研判,引领银行业切实优化信贷结构,提高信贷质量,促进经济结构调整和发展方式转变。

刘明康指出,要引导银行业保持信贷政策的连续性和稳定性,进一步加大对经济发展的支持力度,同时提高政策的针对性和灵活性,发挥信贷对调整经济结构的促进作用。要密切跟踪国内外经济形势变化,把握好信贷政策的力度、节奏和重点,加大信贷政策对小企业和“三农”等薄弱环节的支持,有效缓解小企业“三农”融资难问题;要防止信贷集中度风险,严格控制对高耗能、高排放行业和产能过剩行业的贷款,着力提高信贷质量和效益。

刘明康强调,要切实加强信贷风险管理,与时俱进地提高风险管控手段的科学性、针对性,扎实推进贷款管理“三个办法一个指引”(《固定资产贷款管理暂行办法》、《流动资金贷款管理暂行办法》、《个人贷款管理暂行办法》、《项目融资指引》)的实施;加大对已发放贷款的风险排查和化解力度,督促银行业金融机构从公司治理、根本制度、具体目标、激励机制等方面充分体现风险监管要求,严格控制贷款风险。

吴定富:谋划保险业新发展领域

◎记者 卢晓平 ○编辑 闵卫国

8日,中国保监会召开党委扩大会议,传达学习中央经济工作会议精神,研究部署贯彻落实措施。

中国保监会党委书记、主席吴定富指出,认真贯彻落实中央经济工作会议精神,保险业要更加注重提高发展的质量和效益,更加注重推动发展方式转变和结构调整,更加注重加强风险防范,更加注重推进改革创新,更加注重加强和改进监管,更加注重保护被保险人利益,不断拓宽领域,发挥功能,优化结构,提高供给能力和核心竞争力,努力实现又好又快发展。要坚定不移地调整结构,脚踏实地地促转变。积极从制度安排入手,建立健全调控、激励、考核、约束等机制,不断完善转变发展方式的体制机制和政策导向,真正推动全行业在发展方式转变上取得实质性进展。要坚定不移地抓发展,扎实做好防范风险。着眼经济社会发展大局和扩大内需的重点领域,认真谋划新的发展领域,培育新的增长点。既要敢于、善于抓发展,又要有能力,有办法控制风险,不断提高保险业发展的质量、效益和可持续性,努力实现好字当头、又好又快的发展。要坚定不移地抓监管,更好地保护被保险人的利益。完善监管思路,强化监管创新,进一步增强监管的针对性和有效性。积极支持中小保险公司加快发展,努力营造行业良好的内外部发展环境,大力建设有序、充满活力的保险市场。

外汇局:推进重要领域和关键环节改革

◎记者 但有为 ○编辑 闵卫国

国家外汇管理局8日召开会议,研究部署贯彻落实中央经济工作会议精神的具体措施。外汇局局长易纲指出,2010年外汇局将不失时机地推进外汇管理重要领域和关键环节改革。

易纲指出,2010年要切实增强外汇管理对经济发展的服务功能,不断推动贸易投资便利化;推动出口稳定增长,扩大进口,促进国际收支平衡;改进境外投资外汇管理和服务,积极支持有条件的企业对外投资;继续做好外债外汇管理工作,不断提高利用外资水平;进一步完善外债资金使用方式,保证外债储备资产的安全性、流动性和保值增值;密切关注国际金融危机发展动向,做好跨境资金流动的监测与预警,维护国家经济金融安全。